

深发改规〔2023〕8号

## 深圳市发展和改革委员会关于印发《深圳市发展和改革委员会粮食储备领域专项资金操作规程》的通知

各有关单位：

为进一步规范粮食储备领域专项资金管理，我委根据国家和广东省储备粮管理相关要求以及《深圳市市级储备粮管理办法》有关规定，修订形成了《深圳市发展和改革委员会粮食储备领域专项资金操作规程》。经市政府同意，现予印发实施，请遵照执行。特此通知。

深圳市发展和改革委员会

2023年7月9日

# 深圳市发展和改革委员会粮食储备领域 专项资金操作规程

## 第一章 总则

**第一条** 为规范深圳市发展和改革委员会（以下简称市发展改革委）专项资金中物资储备领域市级储备粮储备费用的管理，确保专项资金使用安全、科学、高效，根据《深圳市市级储备粮管理办法》，结合我市财政专项资金和市发展改革委专项资金管理相关规定，制定本操作规程。

**第二条** 市发展改革委委托承储的市级储备粮（以下简称市级储备粮）的储备费用由市财政预算安排，纳入市发展改革委物资储备专项资金，由市发展改革委及时拨付至市粮食风险基金专户。

**第三条** 市级储备粮根据需要可以采取自主轮换或静态轮换。市级储备粮储备费用原则上实行政府补贴定额包干制度，盈余自留，超支不补，其中采取静态轮换的市级储备粮部分储备费用可以实行据实给付。

## 第二章 储备费用标准

**第四条** 市级储备粮储备费用包括资金占用费、仓库占用费、

保管费、轮换费及价差四部分。

（一）资金占用费是指承储企业为完成储备任务而使用自有资金和银行贷款的利息费用。

（二）仓库占用费是指承储企业为完成储备任务而使用自有或租用他人仓库的占用（或租赁）费用。

（三）保管费是指与储备粮日常管理相关的费用，包括人员费、折旧摊销及财产保险费、检测费、保管损耗、粮食保险费和其他费用。其中，人员费是指承储企业为落实储备任务所需的人员经费，包括工资、社会保险、公积金、福利费、工会经费、职工教育经费、企业年金等；折旧摊销及财产保险费是指为满足粮食储备任务需要而为普通仓库配备的粮油专用设施设备和储备粮管理信息系统的折旧摊销费和财产保险费；检测费是指储备粮出入库和保管期间按规定进行质量检测发生的费用；保管损耗是指储备粮保管期间发生的正常损耗；粮食保险费是指承储企业为在库储备粮购买保险的费用；其他费用包括水电费、消毒费、防化费、粮油专用设施设备和储备粮管理信息系统运维费等。

（四）轮换费及价差是指承储企业根据储备粮轮换要求产生的港口相关费用、短途运输费、装卸费、包装和运输损耗，以及储备粮销售价与买入价的差额。其中自主轮换下的价差是指新旧储备粮轮换出现的品质价差，静态轮换下的价差是指同一批次储备粮销售价与买入价的差额。

**第五条** 市政府将市政府产权粮库无偿交由承储企业用于储

存市级储备粮的，储备费用不包括仓库占用费，承储企业也无须缴纳粮库租金。粮库如已自带粮油专用设施设备和储备粮管理信息系统的，储备费用也不包括保管费中的折旧摊销及财产保险费，承储企业也无须缴纳粮油专用设施设备和储备粮管理信息系统使用费。

**第六条** 采取自主轮换的责任储备粮，储备费用实行政府补贴定额包干，包干标准实行市内外同一标准，储存于市外的责任储备粮调运至市内的运输及其他相关费用不再另行核算。

**第七条** 采取自主轮换的补充储备粮，储备费用实行政府补贴定额包干，包干标准以采取自主轮换的责任储备粮的储备费用包干标准为上限，根据招标结果确定，承储期内不再调整。

**第八条** 采取静态轮换的市级储备粮，资金占用费、轮换费及价差实行据实给付或定额包干，仓库占用费、保管费实行定额包干。

### 第三章 储备费用拨付及监管

**第九条** 市发展改革委收到市财政局下达的市级储备粮储备费用年度预算指标后，及时将储备费用拨付至中国农业发展银行深圳市分行（以下简称农发行深圳分行）粮食风险基金专户。当年结余的粮食风险基金，如数结转到下年度使用。

**第十条** 采取自主轮换的市级储备粮，完成储备计划任务的，年度储备费用=储备费用包干标准×年度储备计划规模；未完成储

备计划任务的，年度储备费用按照储备计划任务实际完成情况，对未完成部分按比例进行扣减，并扣减同等金额违约金。年度储备计划均为折原粮数。

采取静态轮换的市级储备粮，定额包干部分的年度储备费用=储备费用包干标准×年度储备计划规模，其他部分据实给付。

**第十一条** 经市发展改革委批准后承储企业进行储备粮等量调整（串换）的，品种调整（串换）期间的储备费用以储备任务量为上限、按照各品种实际库存量并以调整（串换）后品种的数量优先进行储备费用计算。

**第十二条** 定额包干的储备费用采取半年预拨和年度结算的支付方式，每半年预拨全年储备费用的45%。

责任储备粮的定额包干储备费用，原则上于每年3月底前预拨上半年费用，7月底前预拨下半年费用，预算未及时下达时可以适当延迟预拨时间。用于计算储备费用标准的统计数据尚未发布时，按上一年度储备费用标准计算预拨储备费用。

补充储备粮的定额包干储备费用，按照委托承储合同约定时间预拨。

**第十三条** 市发展改革委根据下达的储备计划和储备费用包干标准，核定定额包干储备费用预拨金额，向市财政局出具预拨意见。市财政局根据预拨意见开具拨款通知书。农发行深圳分行收到拨款通知书后，及时将储备费用由粮食风险基金专户足额划拨至承储企业在农发行开立的专户。

**第十四条** 市发展改革委于每年3月底前委托会计师事务所开展上一年度定额包干储备费用专项审计。会计师事务所应严格按照储备粮相关管理规定、本操作规程、委托承储协议，结合市发展改革委日常检查及年度考核结果对承储企业进行审计。市发展改革委根据专项审计结果进行结算。

**第十五条** 采取静态轮换且资金占用费、轮换费及价差实行据实给付的市级储备粮，资金占用费、轮换费及价差由市发展改革委按照年度预算金额45%的比例，原则上于每年3月底前预拨上半年费用，7月底前预拨下半年费用，预算未及时下达时可以适当延迟预拨时间。

**第十六条** 采取静态轮换且资金占用费、轮换费及价差实行据实给付的市级储备粮，承储企业根据储备任务完成情况、资金占用费和轮换费及价差实际发生情况，于每年1月底前向市发展改革委提出上一年度据实给付储备费用结算申请。市发展改革委于每年3月底前委托会计师事务所开展专项审计。会计师事务所应严格按照储备粮相关管理规定、本操作规程、委托承储协议，结合市发展改革委日常检查及年度考核结果对承储企业进行审计。市发展改革委根据专项审计结果提出结算方案，经征求市财政局、农发行深圳分行意见后进行结算。

**第十七条** 市发展改革委应加强资金监管，严格按照储备粮管理相关规定和委托承储协议，加强对市级储备粮的数量、质量、储存安全等的日常检查并开展年度考核，督促企业规范使用储备

费用。

承储企业如有虚增或套取储备费用的行为，市发展改革委应  
收回多付的资金，按照相关法律法规采取处置措施。

**第十八条** 市发展改革委应及时组织开展市级储备粮储备费  
用绩效评价，结合绩效评价结果安排以后年度资金使用，进一步  
发挥专项资金使用效益。

#### 第四章 附则

**第十九条** 承担市级储备粮储备任务的区，其发展改革部门  
委托承储的市级储备粮可参照本操作规程执行。

**第二十条** 本操作规程由深圳市发展和改革委员会负责解  
释。

**第二十一条** 本操作规程自 2023 年 8 月 1 日起施行，有效期  
为 5 年。

- 附录：1. 自主轮换责任储备粮的储备费用标准  
2. 静态轮换储备粮的储备费用标准

## 附录 1

# 自主轮换责任储备粮的储备费用标准

采取自主轮换的责任储备粮，储备费用实行政府补贴定额包干，包干标准实行市内外同一标准，储存于市外的责任储备粮调运至市内的运输及其他相关费用不再另行核算。品种分为大米、小麦、玉米，按照大米 1 年 1 次、小麦 5 年 1 次、玉米 3 年 1 次的轮换周期计算相关费用标准。具体计算方式如下：

$$S = A + B + C + D$$

其中，

S: 储备费用包干标准，元/吨；

A: 资金占用费标准，元/吨；

B: 仓库占用费标准，元/吨；

C: 保管费标准，元/吨；

D: 轮换费及价差标准，元/吨。

### 一、资金占用费标准

资金占用费标准按如下公式计算：

$$A = P_{in} * r$$

其中，

$P_{in}$ : 粮食买价，元/吨。按照国家粮油信息中心统计的上一年度珠三角地区平均价格确定，其中大米用二级大米平均价、小



麦用三等小麦平均价、玉米用三等玉米平均价（下同）；

r: 中国农业发展银行上一年度地方储备粮油贷款利率。

## 二、仓库占用费标准

仓库占用费标准按如下公式计算：

$$B = k_1 * w$$

其中，

$k_1$ : 吨粮建筑面积，平方米/吨。吨粮建筑面积参照《广东省粮食仓库建设指引（修订）》（粤粮仓〔2021〕80号）、《粮食仓库建设标准》（建标 172-2016）确定，大米 0.61 平方米/吨、小麦 0.48 平方米/吨、玉米 0.45 平方米/吨；

w: 单位面积仓库年租金，元/平方米。单位面积仓库租金按照市住房建设局统计的深圳市上一年度物流仓储用房平均租金确定。

## 三、保管费标准

保管费标准按如下公式计算：

$$C = C_1 + C_2 + C_3 + C_4 + C_5 + C_6$$

其中，

$C_1$ : 人员费标准，元/吨；

$C_2$ : 折旧摊销及财产保险费标准，元/吨；

$C_3$ : 检测费标准，元/吨；

$C_4$ : 保管损耗标准，元/吨；

$C_5$ : 粮食保险费标准，元/吨；

$C_6$ : 其他费用标准, 元/吨。

(一) 人员费标准按如下公式计算:

$$C_1 = P_0 * (1 + r_1) / k_2$$

其中,

$P_0$ : 工资, 元。取市统计局公布的深圳市上一年度国有单位在岗职工平均工资;

$r_1$ : 其他费用计提比例, 按照国家及我市规定确定为 53.49%;

$k_2$ : 人均保管量, 吨。参考广东省储备粮管理总公司及周边地市储备粮人均保管量确定为 2250 吨。

(二) 折旧摊销及财产保险费标准按如下公式计算:

$$C_2 = P_1 / t_1$$

其中,

$P_1$ : 配备粮油专用设施设备和储备粮管理信息系统吨粮投入资金, 元/吨。参照《广东省粮食仓库建设指引》确定为 233 元/吨;

$t_1$ : 折旧年限, 按照设备折旧相关规定, 取 6 年。

(三) 检测费标准按如下公式计算:

$$C_3 = r_2 * k_2 * P_2$$

其中,

$r_2$ : 扦样比例, 份/吨。小麦、玉米扦样比例按照《中央储备粮油质量检查扦样检验管理办法》(国粮发〔2010〕190号)确定为 1 份/2000 吨, 大米扦样比例按照广东省粮食和物资储备局有

关要求确定为 1 份/500 吨；

$k_2$ : 检测频次, 次/年。按照《政府储备粮食质量安全管理办法》(国粮发规〔2021〕30号)确定(入库、出库各 1 次, 在库期间每年 2 次), 大米 4 次/年、小麦 2.4 次/年、玉米 2.67 次/年；

$P_2$ : 检测单价, 元/份。参考广东省粮食科研机构储备粮质量检测单价确定, 大米为 1350 元/份、小麦为 2910 元/份、玉米 2960 元/份。

(四) 保管损耗标准按如下公式计算:

$$C_4 = P_{in} * r_3$$

其中,

$P_{in}$ : 粮食买价, 元/吨。确定原则同上。

$r_3$ : 损耗率。参照《政府储备粮食仓储管理办法》(国粮仓规〔2021〕18号)确定, 大米 0.15%、小麦 0.04%、玉米 0.067%。

(五) 粮食保险费标准按如下公式计算:

$$C_5 = P_{in} * 0.12\%$$

其中,

$P_{in}$ : 粮食买价, 元/吨。确定原则同上。

(六) 其他费用标准 $C_6$ : 根据深圳市市场平均水平确定为水电费、消毒费、防化费 20 元/吨, 粮油专用设施设备和储备粮管理信息系统运维费 5 元/吨, 合计 25 元/吨。

#### 四、轮换费及价差标准

轮换费及价差标准按如下公式计算：

$$D = (D_1 + D_2 + D_3 + D_4) / t_2 + P_{\text{diff}}$$

其中，

$D_1$ ：港口相关费用标准，元/吨。参考深圳市市场平均价格确定，取 60 元/吨；

$D_2$ ：短途运输费标准，元/吨。参考深圳市市场平均价格确定，取 61 元/吨；

$D_3$ ：装卸费标准，元/吨。参考深圳市市场平均价格确定，取 30 元/吨；

$D_4$ ：包装和运输损耗标准，元/吨。参考市场平均价格确定，取 10 元/吨；

$t_2$ ：轮换周期，年/次。大米 1 年 1 次、小麦 5 年 1 次、玉米 3 年 1 次。

$P_{\text{diff}}$ ：轮换价差净值标准，元/吨。按照国家粮油信息中心统计的上一年度珠三角地区平均价差确定。

上述各项费用标准中，大米的费用标准取数均为成品粮实物量数据，在进行储备费用包干标准核算时须折算成原粮，即大米储备费用包干标准=(资金占用费标准+仓库占用费标准+保管费标准+轮换费及价差标准)×大米折率。

稻谷适用大米的储备费用包干标准，面粉适用小麦的储备费用包干标准，大豆、大麦、高粱等其他原粮适用玉米的储备费用

包干标准。按照国家粮食流通统计制度，大米、面粉统一按 0.7 折率折原粮。

国家、广东省、深圳市对粮食等级、粮库建设标准、折旧年限、检测扦样比例和频次、损耗率、折率、轮换周期等另有新的规定的，从其规定。

## 附录 2

### 静态轮换储备粮的储备费用标准

采取静态轮换的储备粮，品种分为稻谷、小麦，按照稻谷 3 年 1 次、小麦 5 年 1 次的轮换周期计算相关费用标准。储备费用实行定额包干或部分据实给付，具体计算方式如下：

$$S = A + B + C + D$$

其中，

S: 储备费用标准，元/吨；

A: 资金占用费标准，元/吨；

B: 仓库占用费标准，元/吨；

C: 保管费标准，元/吨；

D: 轮换费及价差标准，元/吨。

实行部分据实给付的，仅定额包干部分纳入储备费用标准计算，据实给付部分根据实际发生费用结算。

#### 一、资金占用费标准

资金占用费实行据实给付或定额包干。实行据实给付的，根据实际发生的储备粮贷款利息支付。实行定额包干的，按如下公式计算：

$$A = P_{in} * r$$

其中，

$P_{in}$ : 粮食买价, 元/吨。按照国家粮油信息中心统计的上一年度珠三角地区平均价格确定, 其中稻谷用三等稻谷平均价、小麦用三等小麦平均价(下同);

$r$ : 中国农业发展银行上一年度地方储备粮油贷款利率。

## 二、仓库占用费标准

仓库占用费实行定额包干, 按如下公式计算:

$$B = k_1 * w$$

其中,

$k_1$ : 吨粮建筑面积, 平方米/吨。吨粮建筑面积参照《广东省粮食仓库建设指引(修订)》(粤粮仓〔2021〕80号)、《粮食仓库建设标准》(建标 172-2016)确定, 稻谷 0.65 平方米/吨、小麦 0.48 平方米/吨;

$w$ : 单位面积仓库年租金, 元/平方米。单位面积仓库租金按照市住房建设局统计的深圳市上一年度物流仓储用房平均租金确定。

## 三、保管费标准

保管费实行定额包干, 标准按如下公式计算:

$$C = C_1 + C_2 + C_3 + C_4 + C_5 + C_6$$

其中,

$C_1$ : 人员费标准, 元/吨;

$C_2$ : 折旧摊销及财产保险费标准, 元/吨;

$C_3$ : 检测费标准, 元/吨;

C<sub>4</sub>: 保管损耗标准, 元/吨;

C<sub>5</sub>: 粮食保险费标准, 元/吨;

C<sub>6</sub>: 其他费用标准, 元/吨。

(一) 人员费标准按如下公式计算:

$$C_1 = P_0 * (1 + r_1) / k_2$$

其中,

P<sub>0</sub>: 工资, 元。取市统计局公布的深圳市上一年度国有单位在岗职工平均工资;

r<sub>1</sub>: 其他费用计提比例, 按照国家及我市规定确定为 53.49%;

k<sub>2</sub>: 人均保管量, 吨。参考广东省储备粮管理总公司及周边地市储备粮人均保管量确定为 2250 吨。

(二) 折旧摊销及财产保险费标准按如下公式计算:

$$C_2 = P_1 / t_1$$

其中,

P<sub>1</sub>: 配备粮油专用设施设备和储备粮管理信息系统吨粮投入资金, 元/吨。参照《广东省粮食仓库建设指引》确定为 233 元/吨;

t<sub>1</sub>: 折旧年限, 按照设备折旧相关规定, 取 6 年。

(三) 检测费标准按如下公式计算:

$$C_3 = r_2 * k_2 * P_2$$

其中,

r<sub>2</sub>: 扦样比例, 份/吨。扦样比例按照《中央储备粮油质量检



查扦样检验管理办法》(国粮发〔2010〕190号)确定为1份/2000吨;

$k_2$ : 检测频次, 次/年。按照《政府储备粮食质量安全管理办法》(国粮发规〔2021〕30号)确定(入库、出库各1次, 在库期间每年2次), 稻谷2.67次/年、小麦2.4次/年;

$P_2$ : 检测单价, 元/份。参考广东省粮食科研机构储备粮质量检测单价确定, 稻谷为1830元/份、小麦为2910元/份。

(四) 保管损耗标准按如下公式计算:

$$C_4 = P_{in} * r_3$$

其中,

$P_{in}$ : 粮食买价, 元/吨。确定原则同上。

$r_3$ : 损耗率。参照《政府储备粮食仓储管理办法》(国粮仓规〔2021〕18号)确定, 稻谷0.067%、小麦0.04%。

(五) 粮食保险费标准按如下公式计算:

$$C_5 = P_{in} * 0.12\%$$

其中,

$P_{in}$ : 粮食买价, 元/吨。确定原则同上。

(六) 其他费用标准 $C_6$ : 根据深圳市市场平均水平确定为水电费、消毒费、防化费20元/吨, 粮油专用设施设备和储备粮管理信息系统运维费5元/吨, 合计25元/吨。

#### 四、轮换费及价差标准

轮换费及价差实行据实给付或定额包干。实行据实给付的,

根据承储企业每次轮出储备粮时实际发生的轮换费及价差支付。实行定额包干的，按如下公式计算：

$$D = (D_1 + D_2 + D_3 + D_4) / t_2 + P_{\text{diff}}$$

其中，

**D<sub>1</sub>**：港口相关费用标准，元/吨。参考深圳市市场平均价格确定，取 60 元/吨；

**D<sub>2</sub>**：短途运输费标准，元/吨。参考深圳市市场平均价格确定，取 61 元/吨；

**D<sub>3</sub>**：装卸费标准，元/吨。参考深圳市市场平均价格确定，取 30 元/吨；

**D<sub>4</sub>**：包装和运输损耗标准，元/吨。参考深圳市市场平均价格确定，取 10 元/吨；

**t<sub>2</sub>**：轮换周期，年/次。稻谷 3 年 1 次，小麦 5 年 1 次。

**P<sub>diff</sub>**：轮换价差净值标准，元/吨。按照国家粮油信息中心统计的上一年度珠三角地区平均价差确定。

国家、广东省、深圳市对粮食等级、粮库建设标准、折旧年限、检测扦样比例和频次、损耗率、折率、轮换周期等另有新的规定的，从其规定。